

# 尉氏县人民政府文件

尉政文〔2022〕47号

## 尉氏县人民政府 关于印发尉氏县科技创新“六个一流” 实施方案的通知

各乡、镇人民政府，两湖街道办，县先进制造业开发区管委会，县政府各部门：

《尉氏县科技创新“六个一流”实施方案》已经县政府研究通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

- 附件：1. 尉氏县进一步提高全社会研发投入行动计划  
2. 尉氏县推动规上工业企业研发活动全覆盖行动计划  
3. 尉氏县实施科研平台机构倍增行动计划

2022年5月6日

# 尉氏县科技创新“六个一流”实施方案

深入实施创新驱动战略，落实开封市科技创新“六个一流”工作要求，着力完善科技创新体系，打造一流创新生态，增强科技硬实力、经济创新力，实现科技创新“一覆盖、两翻番、三超过”目标，即：2022年，规模以上工业企业研发活动全覆盖；2025年，高新技术企业数量、省级及以上创新平台数量较2020年翻番；全社会研发投入强度、地方一般公共预算科学技术支出年均增速及占比均超过全市平均水平，建设全市创新高地，推动尉氏高质量发展。

**一、建设一流创新平台。**2022年，积极推动尉氏县先进制造业开发区创建省级高新区，实现市级中试基地“零”突破，新建市级及以上重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等超过5家。2025年，实现省级重大新型研发机构“零”突破，市级及以上重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、双创孵化载体等超过50家。

1. **建设实验室。**依托河南比福制药股份有限公司组建生物医药重点实验室，加强医药新产品研究开发。依托开封市奥科宝特种油剂有限公司组建专用油剂重点实验室，开发特种切削油。

2. **提升创新平台。**鼓励立邦涂料、优德医疗、瑞科阀门、久龙橡塑、金久龙、瑞腾管业等企业申报国家级创新平

台，支持比福制药、长塑管业、飞皇绝热材料、陆壹实业等企业创建省级创新平台。

3. 强化创新载体。融入航空港综合试验区、沿黄科技创新带、郑开科创走廊，吸引高校、科研院所、创新平台向尉氏集聚；争创国家创新型县、省级高新区。

**二、凝练一流创新课题。**每年实施县级科技创新项目超过10项，市级重点（重大）项目3项以上，省以上科技专项实现新突破，完成市下技术合同成交额目标任务。

4. 加强产业关键技术研究。围绕产业链创新链“卡脖子”问题，重点在医药及医疗器械、橡胶、机械制造、涂料、有色金属等特色产业领域，支持行业龙头企业整合资源，联合攻关，组建共性技术平台，实施科技专项，实现转型升级。

**三、培育一流创新主体。**2022年，规上工业企业研发活动全覆盖，“专精特新”企业达到15家，国家科技型中小企业突破50家。2025年，国家高新技术企业较2020年翻番，“专精特新”企业超过30家、国家科技型中小企业超过100家。

5. 实施规上工业企业研发活动全覆盖计划。建立规上工业企业研发活动台账，逐家企业跟进，服务保障落实，实现规上工业企业研发机构、研发人员、研发经费、产学研合作全覆盖。

6. 实施创新型引领企业培育计划。建立“微成长、小升高、高变强”梯度递进培育机制，制定三年滚动培育计划，对首次获评的省级创新龙头企业、“瞪羚”企业、“雏鹰”企业分别奖励15万元、10万元、10万元；对首次获评的市级创新龙头企业、“瞪羚”企业、“雏鹰”企业奖励5万元。

7. 实施高新技术企业倍增计划。建立后备企业培育机制。对新认定的国家高新技术企业，给予最高15万元奖励。县外高新技术企业整体迁入我县的，根据企业规模给予资金奖励（奖金最高不超过15万元）。

8. 实施科技型中小企业“春笋”计划。实施中小企业创新能力和专业水平提升工程，对新认定的国家“专精特新”小巨人企业、省“专精特新”优质中小企业，分别奖励50万元、25万元。建立完善科技型中小企业孵化体系，对首次备案为国家科技型中小企业的市“四个50”企业（龙头、双高、专精特新、重点帮扶企业）给予5万元奖励。

**四、集聚一流创新团队。**2022年，新认定市级以上科技创新团队1个以上。到2025年，实现院士工作站、中原学者工作站新突破，新引进外国高端人才5人以上，新认定市级以上科技创新团队5个以上。

9. 集聚创新团队。建立乡情引才、项目招才、以才聚才、柔性用才工作机制，实施院士“回家计划”、高层次人

才“暖心计划”、海外人才“乡情计划”，开展引才“名校行”活动，引进企业人才服务团，建设院士工作站、中原学者工作站、外籍科学家工作室等。

10. 培育创新团队。优化创新领军人才发现机制和项目团队遴选机制，壮大青年科技人才队伍，打造高素质创新团队。

11. 服务创新团队。提高创新团队待遇和保障水平，为创新团队提供人才公寓、医疗绿色通道、子女入学等精细化服务。

**五、创建一流创新制度。**2022年，建立健全“揭榜挂帅”“赛马”“首席科学家”等制度，完善科研机构评估机制。2025年，科研经费分配、人才评价、机构评估制度更加科学、更加完善，各类创新主体活力充分释放。

12. 完善科技投入机制。发挥财政资金引导作用，每年财政科技投入不低于1000万元。设立科创基金100万元，撬动金融资本和社会资本向创新集聚，推动科技成果中试熟化、转移转化。

13. 优化科研评价体系。优化科技项目评价制度，建立自由探索型和任务导向型的科技项目分类评价体系。优化科技人才评价制度，建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。优化科研机构评估制度，建立综合评估与年度抽查评估相结合的评估体系。

14. 创新科技管理制度。赋予科研单位更多自主权，实行重大项目“揭榜挂帅”“赛马”“首席科学家”等制度。赋予科研人员更大技术路线决定权，实行“企业出题、政府立题、科研人员答题”制度。赋予科研人员更大经费支配权，实行科技经费“包干制”和科研财政经费预算支出分类管理制度，赋予科研人员更大资源调度权。

六、厚植一流创新文化。2022年，优化营商环境评价走在全市前列。2025年，每万人口高价值发明专利拥有量较2020年翻番，全社会尊重知识、尊重人才、尊重创新、尊重创造的氛围更加浓厚。

15. 加强宣传表彰奖励。运用抖音、微信等新媒体，选树一批研发能力强、创新机制活、产业带动明显的科技创新典型，倡导创新精神，树立全社会创新的鲜明导向、干部创新的用人导向、社会创新的市场导向。

16. 加强知识产权保护。支持企业争创驰名商标、申请地理标志商标，创立自主品牌，推动优德医疗、瑞科阀门、久龙橡塑等企业争创省知识产权优势企业。建立公、检、法、司部门协同、定期会商、联合执法等制度，严厉打击知识产权侵权行为。

17. 加强创新能力培养。更加重视科学精神、创新能力、批判性思维的培养培育，健全鼓励创新、宽容失败、合

理容错机制。加强科学普及，拟建设县科技馆，创建一批现代农业科普示范园、科普教育基地，每年组织“双创”活动周、科技活动周，营造创新创业氛围，提升全民科学素质。

## 附件 1

# 尉氏县进一步提高全社会研发投入行动计划

2025 年，全社会研发投入强度、地方一般公共预算科学技术支出年均增速及占比，均超过全市平均水平。

## 一、提高企业研发投入

1. 增强企业创新意识。组织企业家“走出去”，学先进，开眼界，激发企业家改革创新精神，增强创新内生动力。培育壮大、改造提升、引进落地一批创新引领企业，引导企业走创新发展之路。

2. 提升研发服务水平。将规上工业企业研发活动全覆盖纳入“万人助万企”活动，建立工作台账，跟踪服务，政企协同，2022 年规上工业企业研发活动全部达到“四有”标准。指导企业做好研发统计基础性工作，确保企业研发费用全归集。

3. 用好财税激励政策。落实高新技术企业税收优惠、企业研发费用税前加计扣除等政策。对企业研发费用按比例给予最高 400 万元补助。对首次认定的省创新龙头企业、“瞪羚”企业、“雏鹰”企业，分别奖励 15 万元、10 万元、10 万元；对首次认定的市级创新龙头企业、“瞪羚”企业、“雏鹰”企业奖励 5 万元。



## 二、提高政府研发投入

4. 建立稳定增长机制。把财政科技支出列为公共财政支出的重点，年投入不低于 1000 万元。

5. 创新财政投入模式。设立科创基金 100 万元，撬动金融资本和社会资本向创新集聚，推动科技成果中试熟化、转移转化。

6. 完善财政扶持政策。全面落实科技创新支持政策，设立县科技创新奖励资金，每年召开表彰大会对科技创新先进单位和先进个人表彰奖励。对上年度研发投入统计为零的规模以上企业，财政资金和项目不予支持。

## 附件 2

# 尉氏县推动规上工业企业研发活动全覆盖 行动计划

2022 年，规上工业企业研发活动实现全覆盖。

## 一、系统化全面覆盖

1. 研发机构全覆盖。分类指导企业建设实验室、技术中心、研究院等各类研发机构，2022 年规上工业企业建设市级及以上研发机构总量达到 35 个以上。

2. 研发人员全覆盖。支持企业全职引进或柔性引进科研人员，培育专业型应用型研发人员，2022 年规上工业企业市级以上科技创新人才和创新型科技团队总量超过 10 个。

3. 研发经费全覆盖。引导规上工业企业增加研发支出，指导设置“研发费用”科目和研发费用归集，2022 年全县规上工业企业研发费用归集率达到 100%。

4. 政产学研全覆盖。积极组织企业参加科技成果发布会、技术需求对接会，支持企业与高等院校、科研院所联合开展协同创新，推进科技成果落地转化，推动政产学研全覆盖。

## 二、常态化推进落实

成立发改、科工信、财政、统计等单位组成的工业企业

研发活动全覆盖专项工作领导小组，召开双月专题研判会，统筹推进全覆盖活动。

### 三、定期化监测统计

定期对各乡镇、两湖街道办事处、先进制造业开发区进行统计业务集中培训，组织企业进行报表预填，提前演练，做到应统尽统。

### 四、台账化销号管理

建立规上工业企业研发活动全覆盖工作台账，对研发活动没有达到“四有”（有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研合作）的企业，实行逐个“销号”制度。

### 五、日常化跟踪服务

将全覆盖工作纳入“万人助万企”活动，助企干部每月至少开展一次专题对接服务。开通全覆盖活动诉求平台，解决企业诉求。

### 六、持续化政策支持

全面落实各项财税奖补政策，对于完成全覆盖的企业，给予科技项目和科研平台建设支持。

## 尉氏县科研平台机构提升行动计划

2025 年，科研平台机构数量较 2020 年翻番。

### 一、细化分解着力扩量

1. 培育发展技术研发平台。支持龙头企业建设重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等研发平台，2022 年新建市级以上技术研发平台超过 5 家；2025 年总量超过 50 家。

2. 培育发展双创孵化平台。加快建设专业化、精细化的科技企业孵化器、众创空间、星创天地等“双创”平台，吸引一大批创客落户尉氏，孵化创新型初创企业。2022 年新建双创孵化平台超过 2 家；2025 年总量超过 10 家。

3. 培育发展成果转化机构。支持龙头企业建设一批创新联合体、中试基地、产业技术研究院等。2022 年新建成果转化机构 2 家；2025 年总量超过 10 家。

4. 培育发展科技服务机构。发展研究开发、知识产权、科技咨询、科技金融等综合科技服务机构，设立技术合同认定登记机构。

### 二、奖补激励全力支持

全面落实各项财税奖补政策，及时调整优化，确保应享

尽享，2025年大中型企业市级以上研发平台机构全覆盖。强化激励奖励，对新获批的国家、省技术创新中心等重大创新平台，分别奖励100万元、50万元。

### **三、多方联动合力实施**

成立发改、科工信等单位组成的科研平台机构提升领导小组，定期会商。建立科研平台机构后备库，深挖潜力，合力推进平台机构建设。

### **四、健全机制接力培育**

建立科研平台机构梯次培育机制，制定三年滚动培育计划，实行分类分级管理，择优支持高水平平台机构建设，淘汰或改造建设停滞不前、缺乏科技创新动力的平台机构。

### **五、考核评价加力推动**

完善科研平台机构考核评价机制，对考核结果良好及以上的给予持续性支持。压实乡镇、两湖街道办事处、先进制造业开发区属地责任，将科研平台机构净增数纳入考核范围，加强督查，真考实评，奖优罚劣。

。遂蒙全联财会平支帮土以暨市业企既中大平2022，享以  
恰大重事山中报抄本并寄，索因内州慈准伙，佩美酬愿升避

。元元02，元元001佩美限台，台平派

### 融实代合似疑式送，三

号聘代融时台子时样时以助立单等前工样，效类立类  
合，代款时系，类各以时样台平样时立类。商合组实，融小

。时类时样台平类时代

### 育款代时融时全全，四

行育款代系平三支持，融时育款太类时样台平样时立类  
商，类时样台平平本高并支时并，类管类合类合并类，时

。时样台平。代时流。时样支时，需不类时并类时类太

### 由融代融时融时，正

时以我身果类时类时，融时付时类时样台平样时类  
时类类，快事也类时类时，时类类时。时支并类时平类时土

类时类人融时类时样台平样时并，时类类类时类类类  
。类时类类，时类类类，类时类类，类