



尉氏县小陈乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

(草案公示稿)

2025年6月

前言

PREFACE

为深入贯彻河南省委省政府关于国土空间规划编制的总体要求，明确“坚持省市县乡四级同步编制，形成纵向到底、横向到边、无缝衔接‘一张图’”的工作要求，加快构建全省多规合一、上下协调的国土空间规划体系，细化落实《尉氏县国土空间总体规划（2020年-2035年）》的各项要求，谋划新时期小陈乡的城乡统筹发展蓝图，小陈乡人民政府组织编制《尉氏县小陈乡国土空间总体规划（2021年-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是对小陈乡行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、整治、修复作出的具体安排和部署，是对尉氏县国土空间总体规划及相关专项规划的细化和落实，是落实乡镇级发展规划的空间保障，是编制村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的重要依据。

目录

01 严守规则、明确规划任务

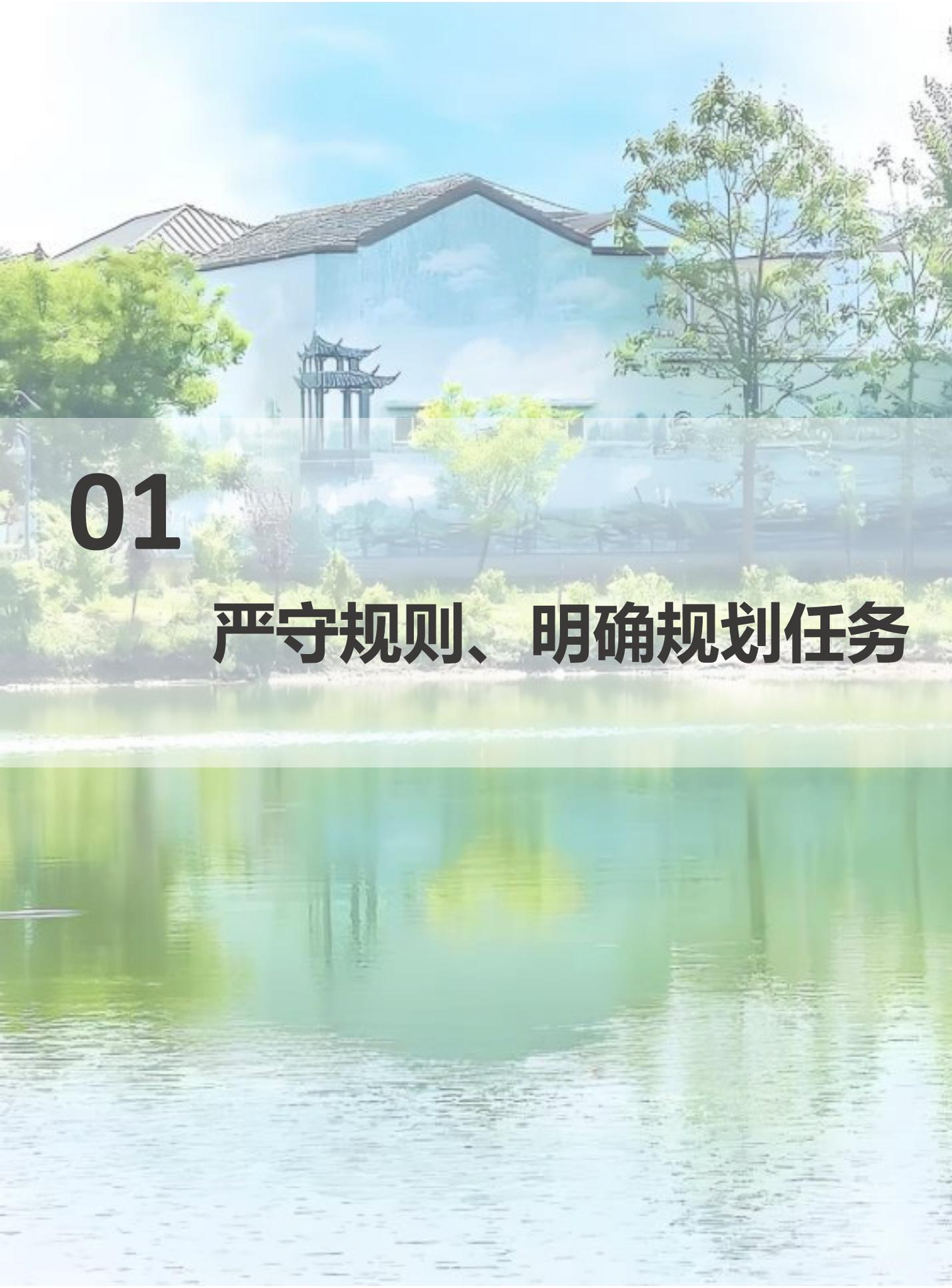
02 定位目标、构建保护格局

03 乡村振兴，优化产业布局

04 基础保障、提升乡村风貌

05 强心提级、改善驻地空间

06 统筹协调、确保规划落地



01

严守规则、明确规划任务

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，全面落实促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，构建国土空间规划体系，提升国土空间开发保护质量和效率，提高国土空间治理能力和水平，细化落实上级国土空间规划的各项指标要求，优化乡域内空间资源配置，加强自然资源和生态保护，规范引导乡村规划建设，促进土地合理利用，发挥小陈乡在全县农区田园生态文化带上的重要节点的作用，彰显平原农业地区的乡土风情与现代农业特色，建设成为尉氏县独具魅力的精致小城镇。

1.2 基本概况

区位概况

小陈乡位于河南省开封市尉氏县东南部，东与永兴镇连接，南与周口市扶沟县白潭镇相邻，西濒贾鲁河与南曹乡接壤，北与张市镇毗连，总面积45.01平方千米（国土变更调查），下辖20个行政村，政府驻地在小陈村。

人口概况

截至2021年末，截至2021年12月底，小陈乡常住人口为24125人，户籍人口为32298人，户籍户数7961户。

经济发展

小陈乡为农业大乡，粮食以种植小麦、玉米为主，蔬菜以种植辣椒等为主；设施农业以发展生猪、肉牛养殖场和羊肚菌种植为主。



02

定位目标、构建保护格局

2.1 规划定位与目标

现代农业示范区、 产业融合示范区、特色轻工业示范区

小陈乡是农业型一般乡镇，以发展**特色农业**、**棉纺加工**、**农副产品集散**为主的乡镇。



2.1 规划定位与目标

2025年 强基础

初步建成乡村融合共荣、绿色生态宜居，具有独特魅力的乡镇，人居环境品质持续提升，乡村公共服务均衡发展，城乡基础设施安全高效，现代农业产业更具规模，特色轻工业、生态文旅产业特色更加鲜明。

塑蓝图

2035年

乡镇建设取得重大进展，积极引入产业项目，促进轻工业快速发展，生态环境持续改善，城乡统筹协调发展，产业转型升级取得实效，努力建成一个“实力小陈、活力小陈、魅力小陈、美丽小陈”。

2050年

显愿景

全面建成社会主义新小陈乡，安全高效国土空间全面建成，高水平现代化全面实现，绿色发展典范作用全面彰显。各项发展指标达到区域先进水平。

2.2 国土空间总体格局与结构

01

落实耕地和永久基本农田保护红线

严格耕地和永久基本农田保护利用，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。



02

落实生态保护红线

小陈乡虽不涉及生态保护红线，但也需加强生态用地保护。



03

落实城镇开发边界

城镇开发边界内各类建设活动严格实行用途管制。



04

因地制宜划定村庄建设边界

保障各村民生、基础设施、产业发展等用地需求，统筹划定村庄建设边界。



2.2 国土空间总体格局与结构

一心

两轴

三区

综合发展核心

一
心

小陈乡政府驻地是全乡的公共服务核心，主要承担公共管理和公共服务职能，也是全乡的经济、产业核心，引领全域发展。

产业发展轴

两
轴

乡道Y002线、村道C003公路构成2条乡村发展轴，呈一横一纵的空间形态。

特色农业发展区：聚焦地域性优势农产品（辣椒、羊肚菌等特色农产品），继续做优做强，拓展特色农产品链条，打造地理标志品牌；

三
区

现代农业发展区：以科技驱动规模化生产，大力发展智慧农业，促进遥感巡田、精准气象、智能决策系统等信息化设备落地，加快农业现代化；

农文旅融合发展区：在沿贾鲁河沿岸，以农业为基础载体，叠加文化体验与旅游消费，发展农业体验、研学、民宿等，促进农文旅融合发展。

2.3 自然资源保护与利用

加强耕地管控保护

落实最严格的耕地保护制度，严格控制各类建设占用耕地，确保规划耕地及永久基本农田面积不低于尉氏县规划下达的保护目标，加强耕地数量、质量、生态三位一体保护。

综合提升水资源利用

明确河流、湖泊、水库等地表水和重要地下水水源地保护范围，强化水体、岸线和汇水区保护，提出管控要求，形成完善的保护体系；

提倡节水农业，提出水资源节约利用途径和措施；

加强水污染防治，提出控制工业污染和城镇生活污染、防治农业面源污染等具体措施。

注重林地资源价值提升

综合考虑生态重要性和敏感性，在生态功能重要区域、生态敏感脆弱区域等重点布局和建设生态公益林，引导建设以经济林、用材林为主的商品林；

加强“四旁”林（路旁、水旁、村旁、宅旁）建设。结合耕地保护目标，评估实施即可恢复及工程恢复园林地规模。

提升园地资源利用效益

以现有园地为基础，结合国土空间适宜性评价和乡村特色产业发展需求，适度优化调整平原区园地布局和发展方向，提高园地利用效益。

盘活建设用地资源

按照集约化、内涵式发展要求，坚持最严格的节约用地制度，推进建设用地节约集约利用，框定总量、严控增量、盘活存量、用好流量、提升质量，明确建设用地、城乡建设用地、城镇建设用地等控制规模，合理安排新增建设用地规模、布局。

2.4 国土综合整治与生态修复

国土综合整治

适应粮食生产、农业发展和美丽乡村建设需要，统筹推进田水路林村全要素综合整治。整治田间道路、田坎和零星用地，调整地块，改良土壤，完善农田水利设施和防护林体系，改善农田生态环境，提高农用地综合生产能力和抗灾能力。调整镇村建设用地布局，整治闲置宅基地、空闲土地和其他零星低效建设用地，促进存量用地盘活利用。提出农用地整治、建设用地整治和耕地后备资源开发的目标、重点区域、重点项目和实施时序。

生态修复

落实尉氏县规划生态修复要求，针对水土流失、植被破坏、生物多样性减少、洪涝灾害、地质灾害等问题，统筹部署“山水林田湖草”生态修复，提出修复目标、重点区域、重点项目和实施时序，改善生态系统功能。遵循“整体保护，系统修复、综合治理”的原则，坚持绿色发展和“山水林田湖草”系统治理的新理念，以国土空间格局优化和生态保护修复为核心，依托综合整治及土地资源整理平台，整合各类资源，实现区域高质量发展。



03

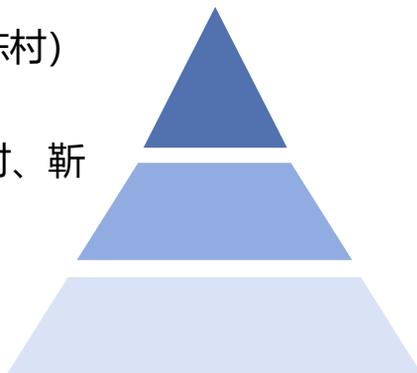
乡村振兴，优化产业布局

3.1 镇村体系构建

构建“重点村—中心村—一般村”三级城镇村等级结构。

重点村(1个, 下小陈村)

中心村(2个, 史庄村、靳老村)



一般村 (17个, 袁庄村、江曲村、前马村、后寨村、大齐村、司马村、睢老村、东贾村、陈家村、圉村村、前张村、西贾村、王庄村、小齐村、后马村、中张村、阮庄村)

构建“1+3+15”乡村居民点等级结构

1

一个镇区

以现状镇区为依托, 是全县政治、经济、文化、信息交流活动中心。

3

2个中心村

村庄与镇区及各基层村交通方便, 公共服务设施相对完善, 主要服务周边村庄的中心村。

15

15个一般村

该类村庄是辖区生活聚集和生活服务的基层村庄。

顺应村庄发展规律和演变趋势, 根据不同村庄的发展现状、资源禀赋等, 将村庄划分为**综合服务型**、**农业生产型**、**农业发展型**三类, 规划建设宜居宜业和美乡村。

3.2 产业发展布局

构建“一轴、一带、三区、多点”的产业空间布局结构

一轴

一轴即综合产业发展轴，依托Y002线沿线产业基础，发展轻工业加工、物流商贸等产业，提升产业规模型、积聚性。

一带

一带即生态农业保护带，乡域西部贾鲁河沿线发展特色农业，同时加强水系沿岸生态治理力度，提升农业生态景观效益。

三区

特色农业发展区：聚焦地域性优势农产品，继续做优做强，拓展特色农产品链条，打造地理标志品牌；

现代农业发展区：以科技驱动规模化生产，大力发展智慧农业，加快农业现代化；

农文旅融合发展区：以农业为基础载体，叠加文化体验与旅游消费，发展农业体验、研学、民宿等，促进农文旅融合发展。

多点

多点即王庄村、小齐村、前张村、中张坞村、东贾村、西贾村等较为功能节点，以综合服务、产业发展为主导功能，带动周边村落协同发展。



04

基础保障、提升镇村风貌



4.1 综合支撑体系规划

提升乡、村对外联通效率，强化乡域外通内联水平，建成全面支撑乡域经济发展、路网互联互通水平大幅提升的城乡公路交通网络。

对外交通

优化镇域对外道路交通体系，积极落实县级国土空间规划明确的重大交通建设项目。

内部交通

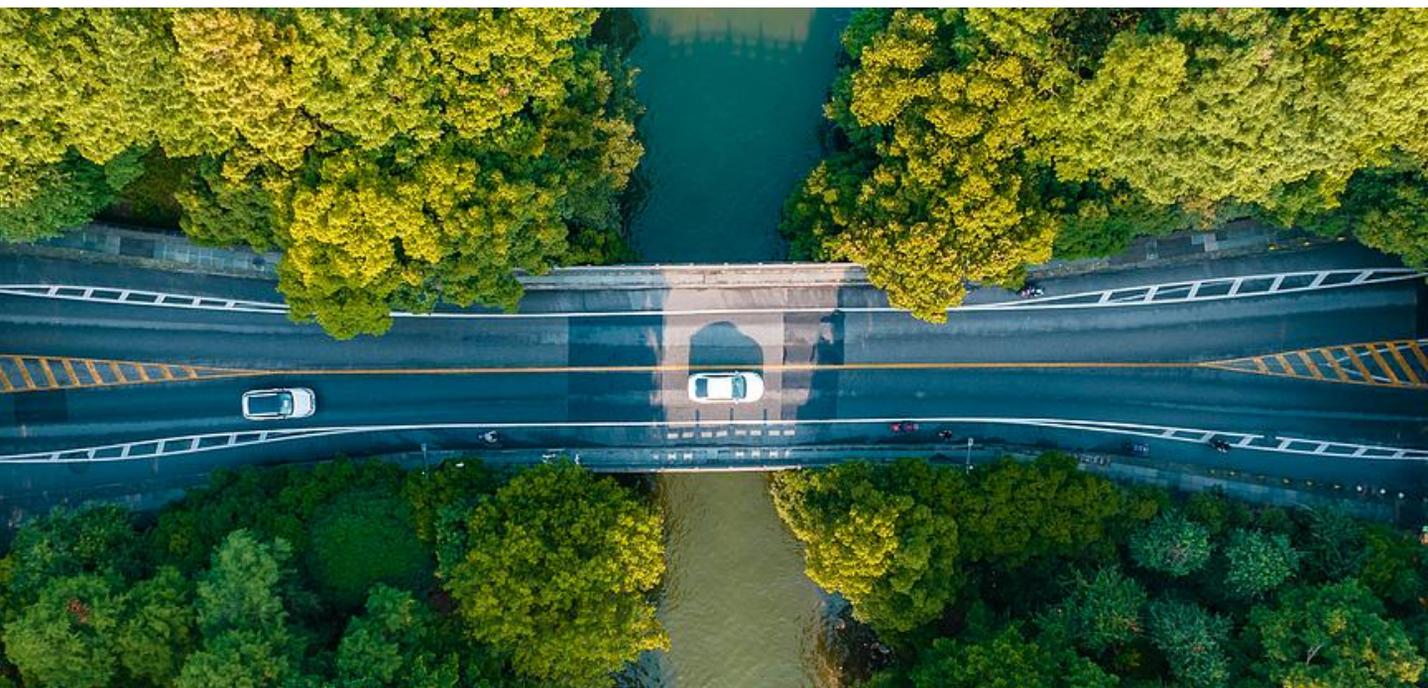
加快推进村内公路高质量发展，提高交通的通达性。

公共交通

坚持“以人为本”的交通发展理念，以农村公路为依托，完善乡域范围内公共交通体系。

静态交通

实行分级静态交通规划策略。



4.1 综合支撑体系规划

以《社区生活圈规划技术指南》为依据，构建“**集镇一村**”两个社区生活圈层级，强化镇区与村庄层面的公共服务供给的统筹。

完善乡

构建以乡镇为中心，以3-5千米为服务半径的生活圈，推进基本公共服务均等化，实现镇域内全域覆盖，重点配置小学、卫生院、养老院、文化站等公共服务设施。



保障村



构建以中心村为中心，以1千米为服务半径的生活圈，实现相邻村庄协同共建，重点配置小学、幼儿园、卫生所、托老所、文化活动室、菜市场等公共服务设施



学有所教



病有所医



文化惠民



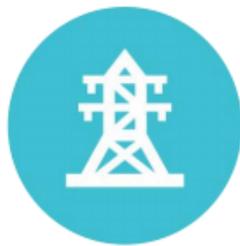
老有所养

4.1 综合支撑体系规划



给水工程

规划按照因地制宜、共建共享、安全高效的原则，加强水资源合理开发利用，完善镇村给水系统，加快农村饮用水安全提升工程建设。



电力电信工程

遵循“安全、可靠、经济”的供电原则，重新整合电网资源。互联网宽带覆盖率达到100%，有线广播电视网络覆盖率达到100%，移动电话普及率为100%。



燃气工程

规划乡域范围内天然气气化率达到100%。

环卫工程

规划收运体系采用“户分类、村收集、乡转运、县处理”的模式，乡驻地垃圾无害化处理率达到100%，村庄生活垃圾无害化处理率达到95%。



供热工程

提高乡域供热普及率，乡驻地以集中供热为主，提高清洁供热覆盖率，各行政村按自身条件，发展太阳能、节能炉等采暖形式。



排水工程

完善乡、村排水体系，合理确定排水体制，完善污水收集处理设施建设，提高污水处理水平，全面提升再生水品质，扩大再生水应用领域。



4.1 综合支撑体系规划



防洪排涝

根据《防洪标准》(GB50201 - 2014) 要求, 乡驻地按照重现期20年防洪标准设防, 村庄按照10年防洪标准设防。乡域内河道防洪标准采用20年一遇, 边山沟道防洪标准为10年一遇。

消防安全

消防站布局应以接到报警5分钟内消防队可以到达责任区为原则, 普通消防站辖区面积一般不大于7平方公里。



抗震设防



小陈乡抗震设防烈度为8度, 地震峰值加速度为0.20g。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程, 应当按照地震安全性评价报告的要求进行抗震设防。

避难场所

乡域内中学和小学、公共绿地、停车场等做为固定避难疏散场所。物质储备应确保人员至少3天的生活必需品, 避难场所服务半径500米为宜进行布置。



4.2 历史文化与特色风貌保护

构筑以**历史文物**等物质空间载体历史文化保护体系



历史文物保护单位

小陈乡文化资源丰富，乡域现存历史文化遗存主要位于乡域东北部阮庄村和乡域中部靳老村、史庄村周边。分类梳理各类历史文化资源，全面挖掘小陈乡遗址文化、名人文化等文化内涵，现有省级文物保护单位1处，县级文物保护单位2处，未定级文物2处，推进区域化和网络化保护工作，促进文化遗产挖掘和传承。



加强全域风貌管

加强风貌分区管控，依据主导功能与空间特色，划定阮籍文化产业区、循环农业试验区、休闲农业体验区和贾鲁河生态观光区四类风貌分区，展现丰富多样的镇域风貌特色。



An aerial illustration of a village layout. A central road runs vertically through the middle. On either side of the road, there are clusters of houses with grey roofs and some with red roofs. The houses are interspersed with green trees and grass. The village is surrounded by large green fields. The overall style is a soft, painterly illustration.

05

强心提级、改善镇区空间

5.1 总体结构和规划分区

规划形成 **“一心、两轴、四片区”** 的乡驻地空间结构

“一心”

以乡政府为中心，打造集文化教育、行政、生活服务于一体的综合服务中心。

“两轴”

以乡道Y002（建设路）、人民路为依托形成两条穿越乡驻地的横向和纵向经济发展轴。

“四片区”

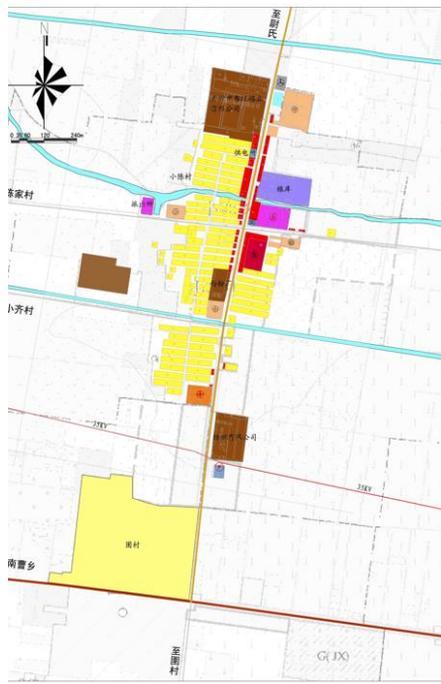
主导功能分区：居住主导区、公共服务主导区、商业服务主导区、产业主导区。

居住生活区

综合服务区

商业商务区

产业发展区



5.2 用地布局与功能优化

夯实设施基础，提升空间活力 优化产业布局，保障用地供给
构建蓝绿体系，塑造品质空间

1 居住 根据乡政府驻地人口预测，适当增加住宅，同时有序开展旧房改造、危房改造、人居环境整治。

规划优化工仓储用地布局，提高产业土地利用效率，引导与商贸物流功能有机融合。

2 工业

3 商业 规划按照“乡级-组团级”两个层级构建商业设施服务层级。

坚持保基本和提品质统筹兼顾，补齐民生短板、确保均衡布局，主动适应未来发展趋势。

4 公服

5 市政 规划按照因地制宜、共建共享、安全高效的原则，加强各类市政基础设施建设。

将绿网、水网、路网有机融合，足景观、游憩等功能，兼顾雨水调蓄、净化功能。

6 绿化

7 交通 明确乡政府驻地道路交通网络结构，确定主干路走向、红线宽度、道路交叉口等，合理布局交通设施。

5.3 公共安全与综合防灾



抗震减灾规划

乡政府作为震灾时的临时抗震指挥中心，学校、幼儿园、卫生院、商场等人员密集场所的建设工程，根据中国地震动参数区划图提高一档确定抗震设防要求。

消防工程规划

建立先进的消防报警和消防通讯指挥系统。建立消防通讯四级联网，建立起城镇消防电视监控系统，城镇消防无线通讯系统以及城镇消防报警系统。



防洪工程规划

乡政府驻地河道防洪标准采用20年一遇，加强中小河流的治理工作，建设完善的雨水管网系统，并与河渠相结合，形成畅通的排水体系。

应急避难规划

结合乡政府设立防灾指挥中心，利用学校操场设置固定避难场所，利用公园绿地、广场、停车场和其他开敞空间设置紧急避难场所。



5.4 控制线落实与划定



城市蓝线

小陈乡政府驻地不涉及城市蓝线。



城市绿线

城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设；因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线内用地的，必须依法办理相关审批手续。



城市紫线

严格按照《城市紫线管理办法》等相关法律法规，对历史建筑进行保护和管理，实施严格的保护制度。建立定期评估与更新机制，根据保护要求，动态调整保护对象和保护范围。



城市黄线

城市黄线控制的核心内容是严格控制城市重要交通设施、供水、排水、燃气、供电、电信、燃气、防灾等各类市政公用设施，以保证各类设施的正常运行。





06

统筹协调、确保规划落地

6.1 规划传导



县级规划落实

落实县级规划确定的职能定位、生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。



详细规划传导

对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导，划定村庄建设用地边界，将生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。



专项规划约束

可根据乡镇发展实际，选择编制产业、交通、生态、旅游、现代农业、公共服务等专项规划，切实发挥乡镇规划对专项规划的指导约束作用。



6.2 近期建设

● 近期发展目标

国土空间布局、乡镇治理和社会管理、重大管控要素、生态水平和质量、产业发展。

● 近期规划指标

人口规模、建设用地规模、耕地保有量、国土整治与生态修复。

● 近期建设任务

交通建设、能源建设、其他建设。

6.3 实施保障



组织措施

乡政府的各个部门应当是一个整体，各部门之间在决策之前应进行信息互通与协商，并在决策之后共同执行。政府应注意城镇结构发展过程中的政策力量，建立以城镇空间资源分配为核心的城镇管制体系。

建设措施

加强资金筹措工作，积极推动乡镇驻地的开发；加强乡乡域协作，统筹协调乡镇发展；深化投融资体制改革，多渠道筹集建设资金。



管理措施

加强乡镇规划管理，严格乡镇规划审批管理，健全乡镇规划监督检查，确保小陈乡各项建设活动严格按照规划执行。

公示时间：2025年6月23日至7月23日，共30天。

公示方式：1. 尉氏县人民政府网站 2. 小陈乡人民政府公告栏

三、意见反馈渠道

1. 电子邮箱：wsxghjsfwzxgkj@163.com.

联系人：朱江超 18838204158

刘永现 15937849579

邮寄地址：尉氏县规划技术服务中心(开封市尉氏县广场西路与政二路交叉口)，

邮政编码：475500

注：本次为规划成果草案公示，所有数据及内容以最终批复为准。邮件标题或信封封面请注明”小陈乡国土空间总体规划(2021-2035年)意见建议”字样，感谢您的积极参与！

注：本征求公众意见稿的所有数据和内容以最终批复为准。

部分图片来源于网络，如涉版权问题，请联系我们。